

Verbale di accordo 2020 - Comune di San Martino dall'Argine

Organizzazioni sindacali Confederali CGIL-CISL-UIL e Organizzazioni Sindacali dei pensionati SPI CGIL- FNP CISL- UILP UIL del territorio Mantovano.

Nel giorno di **mercoledì 4 dicembre 2019**, si è tenuto l'incontro tra l'Amministrazione Comunale di San Martino dall'Argine rappresentata dal Sindaco **Alessio Renoldi** e dalle Organizzazioni Sindacali CGIL-CISL-UIL Confederali territoriali rappresentati dai Sig.ri **Donata Negrini, Dino Perboni, Paolo Soncini** e dalle Organizzazioni Sindacali dei Pensionati SPI CGIL- FNP CISL-UILP UIL rappresentati dai Sigg.ri **Enrica Chechelani, Luigi Tosi, Giovanni Azzali** nonché dei pensionati locali. Presenti anche **Giusy Amadasi** di FNP CISL e **Luciano Bignami** di UILP.

Nonostante il quadro di difficoltà economica, finanziaria e normativa in cui gli enti locali sono costretti ad operare, le parti condividono l'opportunità di mettere in campo tutte le azioni possibili volte a salvaguardare la quantità e qualità dei servizi e a sostenere i redditi più bassi e le famiglie in difficoltà.

A tal proposito si richiama il Protocollo d'Intesa fra Anci Lombardia e Sindacati Confederali siglato in data 18 gennaio 2016.

Obiettivi comuni sono quelli di difendere i servizi, attuare politiche positive per il lavoro e per la casa, produrre iniziative per assicurare servizi socio-sanitari adeguati nel territorio, assicurare la progressività nelle imposte, difendere le fasce di popolazione a basso reddito, in modo particolare i redditi da lavoro e da pensione.

L'Amministrazione Comunale di San Martino dall'Argine si impegna a introdurre nel bilancio di previsione **2020**, che verrà approvato prossimamente, le linee di intervento discusse e di seguito esposte:

1. Adesione ai protocolli provinciali sottoscritti dalle OO.SS e Prefettura di Mantova

a) L'Amministrazione comunale valuterà, qualora venisse proposta all'interno del proprio Distretto Socio-Sanitario, la sottoscrizione del protocollo sugli appalti pubblici (concernenti i servizi socio-sanitari, assistenziali, educativi e multiservizi), siglato dalle OOSS in Prefettura il 13.10.2015, al fine di eliminare il fenomeno degli appalti "al massimo ribasso" e di tutelare le lavoratrici e i lavoratori; l'Amministrazione si impegna nella lotta alle forme di illegalità e al lavoro nero sul territorio e alle forme di criminalità organizzata;

b) L'Amministrazione comunale, qualora dovesse ospitare nel proprio Comune cittadini stranieri richiedenti asilo o protezione internazionale, valuterà la sottoscrizione del testo del 17.09.2015 sottoscritto presso la Prefettura di Mantova per lo svolgimento dei percorsi di integrazione attraverso attività volontarie, formative e gratuite di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale ospitati in strutture temporanee o in Centri SPRAR.

2. Lavoro

Fondo contro la povertà e la disoccupazione: come ogni anno, nel bilancio viene previsto un fondo contro la povertà e a favore delle persone disoccupate. L'entità del fondo è ancora da stabilire. E' utile per andare incontro alle esigenze essenziali delle famiglie in difficoltà.

Sostegno al reddito: con particolare riferimento alle persone sole o nuclei famigliari con la presenza di un componente diversamente abile o di soggetti ultra sessantacinquenni invalidi e in

situazione di grave disagio e alle famiglie in gravi difficoltà economiche

Borse lavoro e tirocini NIL (Nucleo Inserimento Lavorativo): per l'anno 2020 l'Amministrazione Comunale stanzierà risorse per circa € 19.000 per l'inserimento lavorativo di circa n° 3-4 persone (giovani/anziani).

LSU (Lavori Socialmente Utili): anche per l'anno 2020 il Comune prosegue nella Convenzione siglata con il Tribunale di Mantova per i lavori socialmente utili. Ogni anno 3-4 persone vengono impiegate in lavoretti utili per la Comunità.

Servizio civile: l'Amministrazione Comunale quest'anno purtroppo non è risultata beneficiaria del bando sul servizio civile, che era molto utile per attività scolastica integrativa. Queste attività non verranno però depotenziate, anzi, perché il medesimo servizio verrà svolto da personale qualificato da cooperative e da tirocini lavorativi per disoccupati.

3. Lotta all'Evasione

Le parti condividono che la lotta alla evasione fiscale, tariffaria e contributiva continui ad essere una priorità, l'evasione fiscale è il principale fattore di ingiustizia verso coloro che le tasse le pagano e mina il concetto di solidarietà ed equità che sono alla base di una comunità civile. Obiettivo della Amministrazione comunale è il recupero del sommerso fiscale di terreni e fabbricati, dell'evasione Irpef. L'Amministrazione ha attivato un patto operativo anti-evasione con l'Agenzia delle Entrate.

Ad oggi non sono ancora state recuperate risorse a seguito dell'operazione, ma è intenzione dell'Amministrazione destinare le eventuali risorse recuperate al sostegno dei servizi e alla diminuzione delle imposte alla cittadinanza. L'ufficio entrate del Comune si è attivato inoltre per il recupero del sommerso fiscale di terreni e fabbricati, per incrementare le risorse comunali da destinare ai servizi.

4. Politiche Tributarie

I tributi a San Martino dall'Argine sono alle aliquote massime. Le cause di questo aumento vanno ricercate nella grave situazione debitoria in cui versa il Comune. Fin dal 2013 il Comune di San Martino d/A era uno dei Comuni più indebitati della Provincia, con oltre 40 mutui ancora attivi e oltre 3 milioni di Euro di debiti. A questo vanno aggiunti i tagli statali e la recente sentenza del contenzioso in essere con UNARETI (ex-A2A) sul gas, una vicenda risalente ai primi anni duemila inerente la proprietà degli impianti, che ha visto soccombere l'Ente per un importo di oltre 600.000 Euro. Questo problema del gas è purtroppo condiviso anche da altri Comuni (Gazzuolo, Viadana, Sabbioneta, Rivarolo del Re, Casalmaggiore etc.), ma **il problema del nostro Ente è che rispetto ad altri, è già molto indebitato**. Mentre altri Comuni hanno semplicemente subito la sentenza e pagato, il nostro non riesce a far fronte al pagamento senza dover ricorrere ad un ulteriore mutuo. E non è detto che tutto l'importo si possa finanziare con un mutuo, perché solitamente questi si possono contrarre solo per investimenti. La situazione è quindi complicata, ma ad ogni modo stiamo valutando tutte le soluzioni percorribili insieme al legale e al revisore dei conti per evitare il riconoscimento del debito fuori bilancio e il rischio di dissesto finanziario. Contestualmente, abbiamo anche fatto ricorso in Cassazione, per evitare che la Corte dei Conti possa contestarci di non aver percorso tutte le strade possibili per tutelare l'Ente.

In questi anni è stato fatto un grande lavoro per ridurre il debito, sono stati estinti e rinegoziati alcuni mutui, è stato venduto del patrimonio immobiliare, sono state aumentate le tassazioni ove possibile ed è stato prestato il personale comunale verso altri Enti. Purtroppo non è ancora sufficiente per far fronte alla sentenza di cui sopra.

Addizionale Comunale Irpef: l'Amministrazione Comunale nel 2019 ha dovuto aumentare il gettito derivante dall'addizionale IRPEF allo 0,80 portando però la soglia di esenzione a 10.000 €, per tutelare le fasce più deboli.

Tari: l'Amministrazione Comunale nell'anno 2017, ha iniziato sul proprio territorio un sistema di misurazione della frazione secca residua, dei rifiuti conferiti al servizio pubblico. Recentemente è stata applicata anche una riduzione per coloro che hanno dichiarato di usufruire del compostaggio. La fatturazione, dal 2019, è passata da una gestione comunale, a quella diretta di Mantovambiente. Il piano finanziario in questi anni non ha mai subito particolari modifiche se non quelle dovute all'andamento di mercato dei prezzi di smaltimento e agli indici istat.

Imu e Tasi: ad oggi le aliquote sono le massime consentite, sempre a causa della situazione finanziaria del Comune sopra descritta. L'Amministrazione Comunale conferma l'equiparazione a prima casa per i cittadini ricoverati in Casa di Riposo. Sono esenti dall'IMU e dalla TASI le abitazioni principali e previsto la riduzione del 50% della base imponibile delle abitazioni date in comodato gratuito a i parenti di primo grado, dovendo però rispettare determinate condizioni. Il Comune mediante informativa, recapitata a domicilio dei cittadini, le esenzioni e agevolazioni previste dalla norma.

L'ufficio entrate effettua il servizio di front office sia per i professionisti che per i cittadini in occasione delle scadenze di versamento dei vari tributi.

Baratto Amministrativo: anche il nostro Comune ha adottato il baratto amministrativo, uno strumento che offre la possibilità ai cittadini in difficoltà (con ISEE inferiore a 5.000 €) di poter saldare i propri debiti con il Comune, mettendosi a disposizione per eseguire lavori socialmente utili, come ripulire strade, curare il verde, tinteggiare o verniciare etc..

E' una forma di aiuto necessaria a persone in difficoltà economica che non riescono a far fronte al pagamento di tasse comunali, multe e altri debiti contratti con il Comune.

5. Politiche Sociali

L'Amministrazione Comunale assume l'impegno di mantenere e sviluppare le politiche sociali-assistenziali a favore dei cittadini, per il 2020, attraverso:

- *Servizio alle persone anziane e Servizio domiciliare SAD:* l'impegno economico che verrà previsto, sarà di circa € 10-15.000 per un numero indicativo annuo di circa 5-6 persone a carico.
- *Servizio Pasti:* il servizio viene proposto, ma alcune Fondazioni (Case di Riposo) lo propongono autonomamente e gli utenti si rivolgono principalmente a queste strutture.
- *Servizio di trasporto protetto con la collaborazione di associazioni di volontariato (AVIS e AUSER) per il trasporto di anziani, malati o persone in condizioni di bisogno presso strutture ospedaliere o case di riposo.*
- *Assistenza scolastica ad personam per bambini con difficoltà cognitive*
- *Sostegno a favore della socializzazione (Centro ricreativo, Centro polifunzionale etc.) attraverso il sostegno al Centro Diurno per Anziani di San Martino, gestito dai volontari della locale sezione AUSER*

Questa Amministrazione ha inoltre da tempo avviato un percorso di abbattimento di barriere architettoniche a favore dei disabili, che ha già portato a importanti risultati: oltre alla nuova Biblioteca, ai marciapiedi di via Carrobbio e all'ascensore di Palazzo Novellini, **è in costruzione la nuova rampa disabili per la Chiesa Castello.**

6. Welfare locale

In relazione alla priorità degli interventi riferiti a situazioni di fragilità sociale (non autosufficienza, disabilità, condizione minorile etc) l'Amministrazione Comunale si impegna a:

- *trasporto per disabili adulti verso strutture diurne specifiche.*
- *pagamento della retta di frequenza di adulti disabili presso specifiche strutture di accoglienza, per circa 26.000 € (da quest'anno abbiamo 2 utenti anziché 1)*
- *attività ricreativa estiva per i ragazzi (CRD). Verranno stanziati risorse per circa € 10.000, per circa 50 partecipanti*
- *fondo a sostegno delle famiglie con figli con difficoltà economiche. Verranno stanziati risorse per circa 2-3.000 €*
- *conciliazione dei tempi lavorativi con l'attivazione dei servizi di pre-post scuola e per le famiglie che interessa circa 30 famiglie*
- *attivazione del progetto di doposcuola, per favorire le famiglie composte di genitori che lavorano, trattenendo anche nel pomeriggio gli alunni presso i plessi scolastici con attività ludiche, compiti e attività di laboratorio. Verranno stanziati risorse per circa 6.000 € per circa 25 utenti.*
- *ISEE: per l'accesso ai servizi e delle tariffe a domanda individuale scolastiche sono state studiate fasce ISEE per tutelare le famiglie in condizioni economiche svantaggiate. Tra queste vi è la DOTE SCUOLA COMUNALE, un servizio unico nel suo genere, che consente anche alle famiglie in difficoltà di accedere ai servizi scolastici integrativi. Quest'anno, per favorire questo strumento di risparmio, sarà anche valutato un innalzamento delle fasce isee di accesso.*

7. Politiche Abitative - Fondo sostegno affitti

L'Amministrazione ha sempre mostrato un'attenzione speciale per le famiglie disagiate e/o sfrattate, intervenendo tempestivamente con ricoveri d'urgenza presso strutture o alloggi. L'Amministrazione Comunale si impegna anche a dare eventuali garanzie ai proprietari di alloggi ERP - per un tempo limitato da quantificare - per il pagamento degli arretrati o delle utenze non pagate a seguito di morosità incolpevole. A tale proposito l'Amministrazione costituisce a bilancio ogni anno un fondo crediti di dubbia esigibilità, il cui importo è da quantificare attraverso un calcolo specifico, e infatti è ancora da calcolare.

Il fondo sostegno affitto sarà attivato mediante fondi di Regione Lombardia.

Il Comune di San Martino dall'Argine e le Organizzazioni Sindacali CGIL CISL UIL e il Sindacato Pensionati Spi-Fnp-Uilp attraverso il presente protocollo di intesa si impegnano a rafforzare il dialogo e la collaborazione, nell'ambito delle rispettive competenze e funzioni, anche attraverso lo scambio delle politiche di cui al presente protocollo di intesa.

Si impegnano a divulgare i contenuti del presente accordo tramite i mezzi di informazione, anche in modo congiunto, per informare la cittadinanza sugli obiettivi che si intendono perseguire e sui risultati concreti che si potranno raggiungere.

Il presente accordo avrà durata annuale ed eventuali problemi che potranno emergere saranno congiuntamente affrontati e risolti con lo stesso spirito di collaborazione che ha generato il presente accordo.

p. Le OO.SS territoriali

CGIL Renato Mezzanero

CISL Dino Fabbri

UIL Armando


per Spi-Cgil Luca Checchi

per Fnp-Cisl Luca

per Uilp-Uil Luca

p. L'Amministrazione Comunale

Il Sindaco

 Luca